

**Előterjesztés**  
**Tápiógyörgye Községi Önkormányzat Képviselő-testületének**  
2023. október 24. tartandó nyílt ülésére

**3. Napirendi pont:**

**Előterjesztés a Községi önkormányzat 2024. évi irányelveiről**

Előterjesztő: Varró István polgármester  
Készítette: Turóczy István Zoltánné jegyző  
Mellékletek: -  
Tárgyalta: Pénzügyi és Ellenőrző Bizottság  
Az előterjesztés elfogadásához **egy szavazás** szükséges:  
Az elfogadásához **egyszerű többségi** szavazás szükséges.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A 2024. évi költségvetés előkészítésében kiemelt célunk a költségvetés egyensúlyának biztosítása, működési hiány nélküli gazdálkodás feltételeinek megteremtése, valamint a 2023-ban elindult fejlesztések folytatása, az azokhoz szükséges fedezet biztosítása. A költségvetés egészét és részleteit is, a korábbi évekhez képest jóval erősebben befolyásolja a rekord magas infláció hatása a gazdaságra, gazdálkodásra. Előző években a Covid-19 világjárvány hatása volt kedvezőtlen az önkormányzat gazdálkodására, napjainkban pedig egy energia-és inflációs válsaggal kell szembenéznünk. A 2024-es költségvetés tervezése során biztosítottuk a kötelezően ellátandó feladatokhoz szükséges forrásokat, hiszen az állami támogatás mellett jelentős helyi költségvetési forrás bevonása szükséges ahhoz, hogy e feladatokat a megszokott, magas színvonalon tudjuk biztosítani. Továbbra is jelentős kiadást jelentenek önként vállalt feladataink, a civil szervezetek támogatása.

A pontos tervezést nehezíti számos kormányzati döntés meghozatalának elmaradása. A legjelentősebb ezek közül a minimálbér és a garantált bérminimum 2024-es összegének meghatározása, hiszen ez alapvetően hat ki a személyi kiadások tervezésére. A várható bérnövekedés fedezetét a költségvetés céltartalék sorai között szerepeltetjük. A másik bizonytalanságot az állami támogatások összege okozza: a nyáron elfogadott központi költségvetés lényegében a 2022-es normatív összegeket tartalmazza, ami reálértéken igen jelentős csökkentést jelentene. A költségvetés összeállításának idején nem ismert, hogy mikor kerül sor a központi költségvetés módosítására és az hogyan érinti a kötelezően ellátandó feladatokra kapott finanszírozást.

A bevételi és kiadási előirányzatok meghatározása az alábbi jogszabály-változások figyelembe vételével történik:

A 2024. évi költségvetési rendelet előkészítéséhez, elfogadásához, megalkotásához a legfontosabb előírások:

- Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény, amit az Országgyűlés 2023. július 7. ülésnapján fogadtak el (továbbiakban: 2024. évi költségvetési törvény),
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.),
- A nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény,
- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Stabilitási tv.),
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.),
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Ávr),
- A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Nkt.)
- A személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII tv. (továbbiakban: SZJA)
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény

- Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet (továbbiakban: Áhsz.)

A költségvetés tartalmi, formai követelményei:

Az Áht. 24. §. (3) bekezdés értelmében a jegyző által előkészített költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester február 15-ig nyújtja be a Képviselő-testületnek. Az Ávr. 27. §. (2) bekezdése szerint a polgármester a Képviselő-testület elé terjeszti a bizottságok által megtárgyalt rendelet-tervezetet, melyhez csatolja legalább a pénzügyi bizottság írásos véleményét. A költségvetési rendelet-tervezet vonatkozásában az Áht. 23.§ (2) az Ávr. 24. § (1)-(2) bekezdése rögzíti, hogy elkülönítetten kell kezelni a helyi önkormányzat, valamint a helyi önkormányzat által irányított költségvetési szervek - ide értve az önkormányzati hivatalt is -, bevételi és kiadási előirányzatait. A Möt.v.111.§ (4) bekezdésében és az Áht. 23.§ (4) bekezdésében foglalt rendelkezések értelmében a költségvetési rendeletben külső finanszírozású működési célú költségvetési hiány nem tervezhető.

A Möt.v. 117-118.§-ai rendelkeznek a helyi önkormányzatok feladatfinanszírozási rendszeréről. Az Országgyűlés a feladatfinanszírozási rendszer keretében, a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott módon támogatást biztosít a feladatot meghatározó jogszabályban megjelölt közszolgáltatási szintnek megfelelően a kötelezően ellátandó feladatokhoz oly módon, hogy a feladatfinanszírozási rendszernek biztosítani kell a helyi önkormányzatok bevételi érdekeltiségének fenntartását.

A költségvetés tartalmával kapcsolatban előírás, hogy a költségvetés tartalmazza a helyi önkormányzat költségvetési bevételi és költségvetési kiadási előirányzatait működési bevételek és működési kiadások, felhalmozási bevételek és felhalmozási kiadások, kiemelt előirányzatok, továbbá kötelező feladatok, önként vállalt feladatok, államigazgatási feladatok szerinti bontásban. Mindezek vonatkoznak a helyi önkormányzat által irányított költségvetési szervekre is. A Möt.v.-ben meghatározott kötelező feladatok, valamint a Képviselő-testület által önként vállalt feladatok teljesítéséhez szükséges kiadások és az azokat biztosító bevételek előirányzatai vonatkozásában lényeges szempont, hogy: - az Önkormányzat önként vállalt feladatainak ellátása nem veszélyeztetheti a kötelező feladatainak ellátását.

A Stabilitási tv. 45.§ (1) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján kiadott 353/2011. (XII. 30.) az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló Kormányrendeletben meghatározottak szerinti saját bevételek költségvetési évet követő 3 évre várható összegét, a költségvetés előterjesztésekor be kell mutatni.

Be kell mutatni továbbá a helyi önkormányzat mérlegét közgazdasági tagolásban, előirányzat felhasználási tervét, a többéves kihatással járó döntések számszerűsítését évenkénti bontásban és összesítve, valamint a közvetett támogatásokat.

Az Áht. 102. § (3) bekezdése előírja, hogy a költségvetés előterjesztésekor a bevételeket és kiadásokat megfelelő csoportosításban, a vonatkozó év terv adatainak, az előző év várható, és az azt megelőző év tény adatainak bemutatásával kell szerepeltetni.

A gazdasági társaságokat érintő önkormányzati kiadások hasonlóan az előző évhez, továbbra is az önkormányzat költségvetésének a mellékletei között kell szerepeltetni. Az Ávr. 24. § (1) bekezdés b) bb) pontja szerinti helyi önkormányzat által a lakosságnak juttatott támogatások, szociális, rászorultsági jellegű ellátások bemutatása is kötelező.

Ezek figyelembevételével kell a bevételeket és a kiadásokat megtervezni.

Tápiógyörgye, 2023. október 18.

Varró István sk  
polgármester